



DICTAMEN

DC 80/2025

FECHA : 16 de septiembre de 2025

REF. : Análisis de Estimación de Costos “**ADQUISICIÓN DE TRANSFORMADORES, PUESTA EN MARCHA Y ADECUACIÓN DE TABLEROS PRINCIPALES**”, ID 472541

1. ANTECEDENTES

- El artículo 4º de la Ley Nº 7021/22 “De Contrataciones Públicas”, en su inciso c) “De Suministro y Contrataciones Públicas” que establece a los Principios de Economía, Eficacia y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos.
- Que, el artículo 42 de la Ley Nº 7021/22 “De Suministro Contrataciones Públicas” dispone que las Instituciones Públicas deberán estimar los costos de cada contrato al momento de su planificación a fin de determinar el procedimiento de contratación correspondiente y la afectación específica a sus créditos presupuestarios. Que, para la estimación de costos de los procedimientos de contratación, las instituciones Públicas contemplarán toda suma necesaria que se deba erogar desde el momento de la convocatoria y durante todo el período de vigencia del contrato incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación y funcionamiento, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que se deba erogar como consecuencia de la Contratación.
- La Resolución DNCP Nº 454/2024, por la cual se regula la determinación de precios referenciales y su publicidad en los procedimientos de contratación en el marco de la Ley 7021/2022.

2. PROCEDIMIENTOS

La Dirección Administrativa como dependencia solicitante de los bienes y/o servicios a ser adquiridos ha gestionado la obtención de cotizaciones de empresas del ramo.

Conforme a los antecedentes remitidos por la dependencia solicitante se visualiza que las solicitudes de cotización fueron realizadas a través de correo electrónico y las empresas que han remitido cotización son las siguientes:

- ✓ EPESA
- ✓ AYALA PERDOMO INGENIERIA
- ✓ OMEGA INGENIERIA S.R.L.

La Resolución DNCP Nº 454/2024 establece en la “Guía para la elaboración de precios de referencia” que: *Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.*

En atención a lo mencionado y a la observación realizada por parte de la DNCP en fecha 12/09/2025, nos permitimos manifestar cuanto sigue:

De conformidad con lo establecido en la reglamentación vigente, las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos de la combinación de dos o más de las fuentes disponibles.

En este caso particular, se recurrió a tres precios referenciales proveídos por empresas del ramo de provisión de transformadores y adecuación de tableros principales. Esta fuente fue considerada como la más idónea en atención a lo siguiente:

1. **Naturaleza especializada del objeto:** los bienes y servicios solicitados (transformadores, puesta en marcha y adecuación de tableros principales) poseen un alto grado de complejidad técnica, lo que restringe la disponibilidad de información en fuentes abiertas o generales para la obtención de precios de referencia.
2. **Características específicas de la necesidad institucional:** las especificaciones técnicas responden a condiciones particulares de la infraestructura de la institución, lo cual dificulta la utilización de precios adjudicados de otros procesos o la comparación con adquisiciones estándar.
3. **Limitación de otras fuentes:** no se encontraron precios actualizados de llamados y/o adjudicaciones publicadas en la DNCP que se adecuen a las características de la presente convocatoria, razón por la cual no resultó factible aplicar la combinación de otras fuentes según lo indicado en la reglamentación.

En consecuencia, se estimó el precio referencial sobre la base de los precios cotizados por empresas del ramo obtenidos y gestionados por la Dirección Administrativa, dependencia solicitante del bien y/o servicio, los cuales se consideran representativos y ajustados a la realidad del mercado.

3. CONCLUSIÓN

Por lo tanto, en base a las consideraciones precedentemente manifestadas y en virtud a la Resolución DNCP Nº 454/2024, es criterio de esta Dirección de Contrataciones que se encuentra fundada la metodología de fijación del precio referencial, y que, asimismo, todo se halla debidamente documentado.

Forma parte del presente Dictamen el cuadro de costos referenciales promedio realizado por la Dirección Administrativa, así como los documentos respaldatorios y/o antecedentes respectivos a la obtención de precios referenciales.

Atentamente.

Dirección de Contrataciones
MIC

Dirección Administrativa
MIC